



Parlamentul României  
Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 118/ 24.04. 2024

**RAPORT**

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare**

(L190/2024)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L190/2024**, în data de 8.04.2024, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, inițiator: Boancă Rodica - senator Neafiliat.

**Consiliul Legislativ** a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri. Se precizează în aviz că detințiunea pe viață și închisoarea sunt două categorii distincte de pedepse principale, astfel încât stabilirea sancțiunea sub forma “închisoarea de la 20 de ani la detințiunea pe viață” nu este corectă. În legislația penală, detințiunea pe viață este stabilită, de regulă, alternativ cu pedeapsa închisorii de la 15 la 25 de ani. În ceea ce privește stabilirea sancțiunii “confiscării averii”, se precizează că aceasta nu este și nu poate reprezenta o sancțiune de drept penal, întrucât, potrivit art. 44 alin. (9) din Constituție, legea poate prevedea doar confiscarea bunurilor destinate, folosite sau rezultate din infracțiuni ori contravenții, și nu a averii.

**Consiliul Economic și Social** a avizat nefavorabil propunerea legislativă, apreciind caracterul disproporționat al cuantumului în care se majorează pedepsele prin raportare la stabilirea sistematică a pedepselor în sistemul penal românesc.

**Consiliul Superior al Magistraturii (CSM)** a transmis punctul de vedere adoptat de Comisia nr. 1 – reunită “Legislație și cooperare interinstituțională”, prin care aceasta nu susține adoptarea propunerii legislative. În esență, Comisia a observat că, prin prezentul demers legislativ, se urmărește înăsprirea tratamentului sancționator în cazul infracțiunilor de trafic internațional de droguri și de mare risc (art. 3 din Legea nr. 143/2000), de administrare de droguri de mare risc unei persoane (art. 7 din Legea nr. 143/2000) și de furnizare, în vederea consumului, de inhalanți

chimici toxici unui minor (art. 8 din Legea nr. 143/2000). Astfel, referitor la art. 3 alin. (2) din propunerea legislativă, pedeapsa “de la 20 de ani la detențiunea pe viață” este o sacțiune imposibil de aplicat, întrucât nu sunt stabilite cele două limite ale pedepsei, i.e. minimul special și maximul special, fiind combinate două pedepse penale: închisoarea și detențiunea pe viață. Astfel, propunerea nu ar putea fi adoptată, fiind contrară logicii de reglementare a pedepselor penale.

Referitor la limitele de pedeapsă ale infracțiunilor prevăzute la art. 3 alin. (1) și (2) din Legea nr. 143/2000, se constată că acestea au fost majorate prin Legea nr. 45/2023, or, efectele adoptării recentelor modificări nu au putut fi relevate într-un timp atât de scurt, încât să se justifice o nouă modificare legislativă.

Pe de altă parte, una dintre condițiile pe care pedeapsa penală trebuie să le întrunească este justetea acesteia, după cum subliniază Comisia din cadrul CSM-ului. O pedeapsă este dreaptă atunci când corespunde naturii și gravității faptei, precum și vinovăției celui care a comis-o. Legea nu trebuie să recurgă la pedepse decât acolo unde aplicarea acestora ar corespunde ideii de dreptate, proporțional calitativ și cantitativ gravității faptei. Or, cu titlul de exemplu, se propun limite de pedeapsă pentru infracțiunea de trafic național de droguri de mare risc superioare celor prevăzute pentru infracțiunea de omor.

Referitor la sintagma “confiscarea averii” fără menționarea “dobândite ilicit”, s-a constatat că aceasta nu mai este de actualitate, fiind înlăturată în prezent din fondul legislativ pozitiv, față de garanțiile oferite de dispozițiile art. 44 alin. (8) din Constituție. De asemenea, s-a constatat că nu s-a făcut nicio propunere de modificare a Codului penal pentru a se stabili, în cuprinsul dispozițiilor generale, categoria juridică a acestei sancțiuni de drept penal.

**Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare** modificarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării pedepselor pentru infracțiunile prevăzute la art. 3, 7 și 8 din acest act normativ: introducerea sau scoaterea din țară, precum și importul ori exportul de droguri de risc sau de droguri de mare risc, administrarea de droguri de mare risc unei persoane, furnizarea în vederea consumului de inhalanți chimici toxici unui minor.

Comisia juridică, în ședința din 22 aprilie 2024, a luat în dezbateră propunerea legislativă și avizele și punctele de vedere primite și a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de respingere**, având în vedere majorarea propusă pentru pedepse într-un cuantum disproporționat prin raportare la stabilirea sistematică a pedepselor în sistemul penal românesc, precum și stabilirea sancțiunii “confiscării averii”, prevedere neconstituțională prin raportare la dispozițiile art. 44 alin. (9) din Constituție, care prevede posibilitatea confiscării bunurilor destinate, folosite sau rezultate din infracțiuni ori contravenții, ca o măsură de protecție a dreptului de proprietate privată.

Supunem votului plenului Senatului prezentul **raport de respingere**, împreună cu propunerea legislativă.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face înregistrată cu adresa **L190/2024** parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată, și urmează să fie luată în dezbatere și adoptare de plenul Senatului, împreună cu prezentul **raport de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală, **ca și primă Cameră sesizată**.

**Președinte,**

**Senator Cristian Augustin Niculescu Țâgârlaș**



**Secretar,**

**Senator Laura Mihaela Moagher**



Întocmit, consilier Camelia Popescu